



МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА

АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

Д-р Авджиева

А О П

СТОЛИЧНА ОБЩИНА - район „Младост“ - София

Регистрационен № *28.05* Дата *2015*

26.01.10-1200-10/11

Изх. номер: *08-00-21*

Дата: *27.05.2015г.*

ДО
Д-Р ЦВЕТА АВДЖИЕВА
РАЙОН „МЛАДОСТ“
СТОЛИЧНА ОБЩИНА

На Ваш № ПО-1200-10/06.04.2015 г.

Относно: Прилагане на чл. 16г от Закона за обществените поръчки (ЗОП) при възлагане на поръчки по реда на глава осма “а” от ЗОП

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АВДЖИЕВА,

В отговор на отправеното запитване, Агенцията по обществени поръчки (АОП) изразява следното становище:

Съгласно изменението на чл. 16г от ЗОП (ДВ, бр. 15/2014 г. в сила от 01.10.2014), когато предметът на обществена поръчка е включен в списъка по чл. 30 от Закона за интеграция за хората с увреждания (ЗИХУ), възложителите са длъжни да обявят, че поръчката е предназначена за изпълнение от специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания. По този начин се създава инструмент за реална подкрепа и осигуряване на трудова заетост на хората в неравностойно положение. Посоченото задължение следва да намери приложение не само по отношение на процедурите по чл. 16 във вр. чл. 14, ал. 1 от ЗОП, но и когато възложителят има намерение да публикува публична покана по глава осма „а“ от ЗОП.

Аргумент тази насока се съдържа в текста на чл. 16г, ал. 1 от ЗОП, където изрично е употребено понятието „поръчки“. Безспорно, в текста на разпоредбата (чл. 16г, ал. 4 и ал. 6 от ЗОП) се говори и за "процедура" и "обявление", но съответните норми имат характер на специални спрямо общото правило на чл. 16г, ал. 1 от ЗОП и същите се прилагат единствено при наличие на специалните условия, предвидени в диспозицията им.

Освен това, независимо че систематичното място на член 16г е в раздел III „Видове процедури“, трябва да се отбележи, че този раздел той включва и въпроси, които не са пряко свързани с провеждането на процедурен ред. Предвид това, не би следвало при дефиниране на приложното поле на нормата да се съди единствено от нейното систематично място в рамките на раздела, в който се намира. Още повече, че разделът е част от глава първа „Общи положения“, част първа „Общи правила“, която извежда пред скоби правилата, които следва да намерят приложение във всички случаи на възлагане по реда на ЗОП.

Не на последно място следва да бъде отчетен и фактът, че европейското законодателство в областта на обществените поръчки поставя акцент върху създаването на реални мерки за подкрепа на хората в неравностойно положение. (Съображение (2) и Съображение (36) от Директива 2014/24/ЕС).

В същото време противното тълкуване, т.е., че чл. 16г не намира приложение в случаите на възлагателни действия по глава осма "а" от ЗОП, би довело до ситуация, при която поръчки, за които поначало се предвижда облекчен режим за възлагане, в конкретната хипотеза ще бъдат провеждани при по-тежък ред от процедурите, които са предназначени за специализирани предприятия по ЗИХУ.

Това не само ще затрудни възложителите, но и ще създаде пречки за насърчаване на възможностите за заетост на хора с увреждания и други лица в неравностойно положение, които по обективни причини са във временна или трайна неспособност да участват в конкурентни пазарни отношения.

Предвид изложеното преди провеждане на съответната поръчка, независимо от реда на възлагане, е необходимо възложителят да направи преценка за същността на възлаганите доставки или услуги, както и дали същите попадат в списъка, утвърден с Решение на Министерския съвет № 551/25.07.2014 г. При наличие на горепосочените предпоставки, той е длъжен да посочи, че поръчката или обособената позиция е запазена за изпълнение за такива предприятия.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

МИГЛЕНА ПАВЛОВА

